



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«7» марта 2024 г. № 31

г. Магас

О внесении изменения в государственную программу Республики Ингушетия «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности»

Правительство Республики Ингушетия постановляет:

1. Утвердить прилагаемое изменение, которое вносится в государственную программу Республики Ингушетия «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности», утвержденную постановлением Правительства Республики Ингушетия от 21 февраля 2015 г. № 33 «Об утверждении государственной программы Республики Ингушетия «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности».

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Республики Ингушетия



В. В. Слостенин



УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Республики Ингушетия
от «7» марта 2024 г. № 31

Изменение,
которое вносится в государственную программу Республики
Ингушетия «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и
обеспечение пожарной безопасности»

Государственную программу Республики Ингушетия «Защита
населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной
безопасности» изложить в следующей редакции:

«Государственная программа Республики Ингушетия
«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и
обеспечение пожарной безопасности»

Стратегические приоритеты государственной программы Республики
Ингушетия «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и
обеспечение пожарной безопасности»

1. Оценка текущего состояния в сфере социально-экономического
развития.

В Республике Ингушетия сформирована территориальная подсистема
единой государственной системы предупреждения и ликвидации
чрезвычайных ситуаций с постоянно действующими органами управления
гражданской обороной, специально уполномоченными для решения задач в
области защиты населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Органы
управления гражданской обороной и силы гражданской обороны выполняют
задачи по подготовке к защите и по защите населения, материальных и
культурных ценностей на территории Республики Ингушетия от опасностей,
возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а
также при чрезвычайных ситуациях.

В последнее время социально-экономические условия
жизнедеятельности населения кардинально изменились. Активная его часть
стала чрезвычайно мобильной, возникли напряженные грузопотоки и

пассажиропотоки, сформировалась высокая плотность населения в городах, образовалось большое количество мест массового пребывания людей, значительно повысился уровень террористической угрозы и т.д. Все это поставило перед государством и его экстренными оперативными службами новые, более высокие требования к оперативности и эффективности реагирования на поступающие от населения вызовы.

Повышение безопасности населения, являющееся прямым следствием улучшения организации взаимодействия экстренных служб, определяет приоритетность решения этой проблемы. Защита населения, территории, объектов экономики и социальной сферы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является важной частью системы обеспечения безопасности республики.

Из чрезвычайных ситуаций природного характера наибольшую опасность представляли чрезвычайные ситуации, связанные с природными пожарами и наводнениями.

Основной задачей по данному направлению является снижение показателя времени реагирования на пожары и другие чрезвычайные происшествия.

В настоящее время в Республике Ингушетия функционирует служба реагирования в чрезвычайных ситуациях, которая осуществляет прием вызовов от населения (о происшествиях и чрезвычайных ситуациях) и при необходимости организуют экстренное реагирование на них соответствующих сил и средств.

Накоплен значительный опыт организации взаимодействия экстренных оперативных служб при реагировании на происшествия и чрезвычайные ситуации и в основном решены вопросы обеспечения связи дежурно-диспетчерских служб со своими силами.

В результате проведенной работы достигнута положительная динамика в сокращении масштабов последствий чрезвычайных ситуаций, повысились эффективность планово-предупредительных, профилактических, защитных и противопожарных мероприятий, готовность и оперативность действий сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Ингушетия (далее-РСЧС) при проведении спасательных операций, в том числе связанных с оказанием гуманитарной помощи.

Основными критериями построения экономических механизмов, способствующих решению задач в области защиты промышленных

объектов, населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, являлись:

развитие системы защиты объектов экономики, населения и территории до необходимого уровня;

минимизация затрат на проведение мероприятий в данной сфере;

создание условий для ускоренного научно-технического прогресса в области предотвращения чрезвычайных ситуаций и эффективной ликвидации их последствий.

В основу функционирования экономических механизмов были положены следующие принципы:

прогнозирование и экономическое стимулирование;

снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и уменьшение их последствий;

функционирование каждого уровня РСЧС при условии частичной самокупаемости и самофинансирования.

В результате антропогенного воздействия на окружающую среду, глобальных изменений климата на планете, ухудшения экологической обстановки и недостаточных темпов внедрения безопасных технологий возрастают масштабы последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Возникают новые виды эпидемий и болезней.

Прогноз возможных военных угроз, последствий применения современных средств поражения по объектам экономики, а также риски возникновения и последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе пожаров, показывают, что они могут представлять существенную угрозу населению, причинять огромный материальный ущерб (прямой и косвенный), имеют долговременные экологические и социальные последствия.

Вместе с тем риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики республики. Особенно актуален вопрос обеспечения безопасности жизнедеятельности населения от угроз природного и техногенного характера при реализации новых крупных экономических и инфраструктурных проектов.

По-прежнему значительную угрозу для населения представляют сейсмические опасности, так как 100 процентов территории республики может подвергаться землетрясениям силой 8 баллов и выше. На

сейсмоопасных территориях находятся критически важные объекты и жилые здания, а также планируются к реализации крупные экономические и инфраструктурные проекты, что в случае сильного землетрясения может привести к серьезным разрушениям опасных объектов и усилить поражающий эффект для населения.

Значительную социальную напряженность в обществе вызывают чрезвычайные ситуации, инициируемые авариями на объектах теплоснабжения и жилищно-коммунального хозяйства.

Основными проблемами, порождающими возникновение техногенных чрезвычайных ситуаций, являются:

1. Высокий уровень износа основных и производственных фондов и систем защиты.

2. Низкий уровень подготовленности и практических навыков обслуживающего персонала.

3. Отсутствие на объектах промышленности и транспорта резервных источников электроснабжения.

4. Слабое взаимодействие заинтересованных органов государственной власти и организаций.

5. Недостаточный уровень надзора за состоянием технических средств, несовершенство методов контрольно-надзорной деятельности.

6. Ухудшение материально-технического обеспечения, снижение качества регламентных работ, повышенный износ и разрушение оборудования.

7. Нарушение правил техники безопасности, неосторожное обращение с огнем и умышленные поджоги.

8. Высокий уровень выработки ресурса основного технологического оборудования и неудовлетворительное состояние основных фондов в целом.

9. Нарушение правил дорожного движения, а также правил и требований по эксплуатации всех видов транспорта.

Социальная эффективность реализации государственной программы будет заключаться в улучшении демографической ситуации, здоровья и трудоспособности населения, а также увеличении масштабов и улучшении качества работ по социальной реабилитации населения.

Экономическая эффективность реализации государственной программы будет заключаться в обеспечении снижения экономического ущерба от ведения и вследствие ведения военных действий, совершения террористических акций, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Органы управления гражданской обороной и силы гражданской обороны выполняют задачи по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях.

Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах осуществляются в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Катастрофы и стихийные бедствия, вызванные быстроразвивающимися опасными природными явлениями и техногенными процессами, представляют угрозу устойчивому социально-экономическому развитию страны в целом и ее регионов в частности.

Увеличивается количество чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера, расширяются границы природных очагов эпизоотий на территориях субъектов Российской Федерации.

Сохраняется негативная тенденция изменения окружающей среды, выражающаяся в активизации неблагоприятных и опасных природных явлений, и процессов и соответственно, в увеличении частоты и масштабов стихийных бедствий, перерастании природных катастроф в техногенные и наоборот.

Человеческий фактор остается одной из основных причин крупных техногенных аварий и пожаров. Высокий уровень аварийности сохраняется в таких важнейших отраслях экономики, как транспорт, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство. Возрастающая зависимость людей от технологий и инноваций в ближайшем будущем может привести к каскадному развитию катастроф.

Масштабы прямого ущерба от пожаров свидетельствуют о тяжести их последствий для экономики страны.

Существенные проблемы в области обустройства береговых линий и пляжей, недостатки профилактической (предупредительной) работы с населением, нарушение правил пользования маломерными судами создают угрозу безопасности людей на водных объектах.

Масштабы возникающих и прогнозируемых чрезвычайных ситуаций, применение новых форм и методов ведения военных действий создают предпосылки для количественного и качественного отставания материально-технической базы сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от уровня

материально-технического обеспечения, необходимого для решения новых задач по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

В современных условиях негативные факторы техногенного, природного и террористического характера представляют одну из наиболее реальных угроз для устойчивого и безопасного развития Республики Ингушетия и повышения качества жизни населения. Риски природных и техногенных чрезвычайных ситуаций, возникающие в процессе глобального изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики Республики Ингушетия.

Согласно государственным докладам о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера ежегодно увеличивается количество опасных природных явлений и крупных техногенных аварий и катастроф, представляющих угрозу устойчивому социально-экономическому развитию региона.

Возникающие и прогнозируемые чрезвычайные ситуации, применение новых форм и методов ведения военных действий создают предпосылки для количественного и качественного отставания материально-технической базы сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от уровня материально-технического обеспечения, необходимого для решения новых задач по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения.

Решение указанных проблем в сфере защиты населения от пожаров, чрезвычайных ситуаций и обеспечения безопасности на воде требует комплексного подхода с определением приоритетных мероприятий, последовательности в их реализации и вовлечения в это всех уровней власти, предприятий и организаций, а также системной работы по формированию культуры безопасного поведения населения Республики Ингушетия.

Для повышения эффективности использования финансовых средств, предусмотренных на реализацию программных мероприятий, своевременно вносятся соответствующие корректировки по содержанию мероприятий и актуализации показателей, совершенствуется набор инструментов, необходимых для реализации мероприятий государственной программы Республики Ингушетия с учетом меняющихся условий в сфере социально-экономического развития и обеспечения безопасности.

2. Описание приоритетов и целей государственной политики Республики Ингушетия в сфере реализации государственной программы Республики Ингушетия

Приоритетом государственной политики в сфере реализации государственной программы является обеспечение необходимого уровня защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций на основе осуществления деятельности по организации, ведению и управлению гражданской обороной, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций и террористических актов.

В соответствии с этим стратегической целью государственной программы является минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от ведения и вследствие ведения военных действий, совершения террористических актов, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Целью развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах является минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приоритетными направлениями в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности являются:

развитие системы государственного управления и стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

поддержание в постоянной готовности систем оповещения населения; совершенствование системы управления гражданской обороной, а также

систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обеспечение функционирования, развития и совершенствования системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечения общественной безопасности, интеграция в комплексную систему обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

внедрение инновационных технологий для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и своевременного оповещения населения об угрозе возникновения опасности;

обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

развитие системы обеспечения пожарной безопасности в целях профилактики пожаров, их тушения и проведения аварийно-спасательных работ;

развитие добровольной пожарной охраны;

совершенствование взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах.

3. Сведения о взаимосвязи со стратегическими приоритетами, целями и показателями государственных программ Российской Федерации

Цель и задачи государственной программы Республики Ингушетия определены исходя из национальных интересов и стратегических приоритетов, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Реализация государственной программы Республики Ингушетия будет непосредственно направлена:

на достижение стратегического национального приоритета «Государственная и общественная безопасность»:

на снижение количества пожаров, происшествий на водных объектах и численности погибшего на них населения;

на повышение эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

на комплексное развитие правоохранительных органов, специальных служб, подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований в соответствии с решаемыми ими задачами, повышение уровня их технической оснащённости, усиление социальной защищённости их сотрудников, совершенствование системы профессиональной подготовки специалистов в области обеспечения государственной и общественной безопасности;

уровень готовности систем оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

уровень обеспеченности населения защитными сооружениями гражданской обороны, средствами индивидуальной защиты и медицинскими средствами индивидуальной защиты.

4. Задачи государственного управления, способы их эффективного решения в отраслях экономики и сфере государственного управления

Основными задачами в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности являются:

обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах, а также ликвидации последствий террористических акций и военных действий;

обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

развитие аппаратно-программных комплексов и технических средств мониторинга, прогнозирования и поддержки принятия решений в целях повышения эффективности деятельности органов управления гражданской обороной и органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

совершенствование состава и структуры органов управления гражданской обороной, сил и средств гражданской обороны, органов управления, сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом прогнозируемых опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах;

повышение социальной защищенности сотрудников подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований;

совершенствование спасательных технологий, технических средств и экипировки, предназначенных для оснащения спасательных воинских формирований, аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, пожарно-спасательных подразделений;

внедрение новых форм подготовки населения в области гражданской обороны и к действиям в чрезвычайных ситуациях, в том числе с использованием современных технических средств обучения;

совершенствование системы подготовки специалистов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

развитие и модернизация региональной автоматизированной системы централизованного оповещения населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций на базе единой интеграционной платформы;

совершенствование технических средств, предназначенных для оснащения аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, пожарно-спасательных подразделений;

подготовка населения в области гражданской обороны и к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Реализация указанных мероприятий позволит создать эффективную скоординированную систему защиты населения и территории Республики Ингушетия от чрезвычайных ситуаций, обеспечить высокий уровень пожарной безопасности.

Дополнительный положительный социальный эффект от предлагаемых мероприятий позволит увеличить количество рабочих мест в регионе, а также улучшить условия труда (повысить механизацию и безопасность труда за счет внедрения новых образцов пожарной техники и аварийно-спасательного оборудования, укомплектования подразделений необходимым вещевым и специальным имуществом).

Конечным результатом реализации программных мероприятий, направленных на развитие механизмов координации управления в сфере снижения рисков чрезвычайных ситуаций, пожаров, аварий и катастроф, оптимизацию систем экстренного реагирования в чрезвычайных ситуациях, формирование культуры безопасности жизнедеятельности граждан, станет сохранение жизни и здоровья граждан республики, сокращение убытков, причиняемых чрезвычайными ситуациями, пожарами экономике Республики Ингушетия, сохранение разнообразия экосистем, повышение экологического и ресурсного потенциала.».